

La premonición del ministro alemán de desarrollo

Un cable de la embajada americana en Berlín desvelado por Wikileaks muestra el interés por utilizar la política de desarrollo para hacer negocios y ahora el Global Adaptation Institute (GAI) al que asesora por José María Aznar recoge la idea con el cambio climático.

Víctor García para Globalízate (08/12/10)

Un cable de diciembre de 2009 de la embajada de Estados Unidos en Berlín hace un retrato del nuevo Ministro para el Desarrollo de Alemania (1), Dirk Niebel y de las oportunidades que se abren por ser "un defensor del libre mercado y ver como una oportunidad para los países en desarrollo la conclusión de la ronda de Doha de la Organización Mundial del Comercio (OMC)" y con el que "habrá nuevas oportunidades de colaboración entre Estados Unidos y Alemania en políticas de desarrollo."

En el cable, el embajador americano se jacta de que el nuevo ministro alemán marqué diferencias con su predecesora Wieczorek-Zeul conocida como "la roja" por haber pertenecido a las juventudes socialistas. Niebel afirma que: "Se pierde más dinero por las barreras comerciales, que toda la ayuda al desarrollo que se pueda aportar". Por supuesto, el Ministro de Desarrollo se opone a cualquier tipo de tasa a las transacciones financieras para financiar la ayuda al desarrollo, la conocida Tasa Tobin. A pesar de que el gobierno alemán estaba participando en un grupo internacional para estudiar la aplicación de esta tasa, Niebel consiguió sacar a su ministerio de este grupo de trabajo.

Sin embargo, lo que más gusta a Estados Unidos y se aprecia a lo largo del cable es su intención de ligar "la política de desarrollo con la exterior y la de seguridad". Además, en el mismo cable se anuncia una colaboración con Israel como tercer compañero en el cambio de política exterior alemana, principalmente "en la protección de fronteras" y que esta colaboración con Israel "les abriría accesos donde ahora no los tienen".

Más adelante, se indica que la intención de Niebel es eliminar la ayuda al desarrollo que se ha prestado a China "era un país en desarrollo cuando comenzaron las conversaciones sobre el clima", aunque se indica que esta decisión podría ser polémica en Alemania ya que estas ayudas han abierto el mercado chino a empresas alemanas.

Los americanos se muestran aparentemente felices de que Alemania sea el tercer donante en Afganistán y además, maneje el segundo presupuesto más grande del mundo en ayuda al desarrollo lo que "podría ser un importante paso en construir una cooperación EEUU-Alemania más fuerte en nuestras principales prioridades de desarrollo".

Por otro lado, los cables revelados por The Guardian (2) muestran que para Estados Unidos "el cambio climático es un duelo con las espadas en todo lo alto, no sólo por la amenaza que supone, sino por ser necesario rediseñar toda la economía global hacia un modelo de bajas emisiones, lo que hará

que se redirija el flujo de miles de millones de dólares". Los cables muestran como EEUU buscaba ensuciar a los países opuestos a su postura sobre el clima; como la ayuda financiera y otras ayudas eran usadas por los países para obtener su respaldo. ¿Han olvidado a Niebel?

Estos cables son una premonición del cambio de postura sobre el cambio climático de José María Aznar (3), al ser nombrado asesor del Global Adaptation Institute (GAI). Hace dos años en la presentación del libro de Vaclav Klaus "Planeta azul, no verde" clamaba "contra los abanderados del apocalipsis climático" y ahora, al igual que el ministro de Desarrollo alemán y la diplomacia americana, ve las oportunidades que se abren para sus bolsillos. No niega el cambio climático, a diferencia de los irreductibles negacionistas a sueldo de Exxon, pero en lugar de proponer la mitigación; en otras palabras reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, aunque esto suponga no crecer económicamente, sólo hablan de adaptación. El GAI de Aznar cuenta en sus filas con exdiplomáticos como Ana de Palacio o Paul Wolfowitz, exdirector del Banco Mundial e ideólogo de la guerra de Irak, ¿Sabía Aznar de estos movimientos? Apuesto a que sí.

Quizás estas informaciones, no aporten nada nuevo, pero si constata lo que se mueve entre el escenario público y el mundo diplomático. También muestra la contradicción en el seno de la Unión Europea en las políticas de cambio climático, se piden recortes en las emisiones a los países en desarrollo y con gran crecimiento económico, como China, la India o Brasil, pero se intenta eliminar las ayudas para recortar las emisiones y se deja al libre mercado para que opere su "mano invisible".

Y ya sabemos quien puede ofrecer, en su lógica neoliberal, una mejor adaptación y quien puede prestar los servicios para conseguirla: La empresa privada. Eso sí, si vives en el Tercer Mundo simplemente desaparecerás. Por ello, muchas empresas han acudido a la reunión de Cancún esperando cazar algún negocio. Mientras tanto, y a pesar de la crisis, el dióxido de carbono y otros gases invernadero continúan aumentando en la atmósfera (4) y ni siquiera a medio plazo se ve una vuelta a unos niveles seguros de dióxido de carbono.

Observando, la anestesia que nos ofrecieron con aquello de "vamos a reformar el capitalismo", no cabe duda de que también en la crisis climática la receta es y será: "El capitalismo resolverá el problema climático". Lo que nunca no explicarán es que cómo la causa de algo puede ser también la solución. Claro, soy un estúpido, sólo aprovechan el cambio climático para hacerse más ricos y parece que lo van a conseguir (si no hacemos algo).

Referencias:

- (1) <http://www.bmz.de/en/index.html> Ministerio de Desarrollo alemán
- (2) <http://www.guardian.co.uk/environment/2010/dec/03/wikileaks-us-manipulated-climate-agreement>
- (3) <http://www.publico.es/ciencias/350666/combater/calentamiento/negocio>
- (4) <http://www.nodo50.org/La-cumbre-de-Cancun-Un-panorama.html>

Enlace al cable:

<http://git.tetalab.org/index.php/p/cablegate/source/tree/master/cables/09BERLIN1609.txt>

DE RUEHRL #1609/01 3551631

ZNR UUUUU ZZH

P 211631Z DEC 09

FM AMEMBASSY BERLIN

TO RUEHC/SECSTATE WASHDC PRIORITY 6111

INFO RUCNMEM/EU MEMBER STATES COLLECTIVE PRIORITY

RUCNFRG/FRG COLLECTIVE PRIORITY

RUEHBUL/AMEMBASSY KABUL PRIORITY 0680

RUEHTV/AMEMBASSY TEL AVIV PRIORITY 0602

RUEHDF/AMCONSUL DUSSELDORF PRIORITY 0263

RUEHFT/AMCONSUL FRANKFURT PRIORITY 8348

RUEHAG/AMCONSUL HAMBURG PRIORITY 0352

RUEHLZ/AMCONSUL LEIPZIG PRIORITY 0257

RUEHMZ/AMCONSUL MUNICH PRIORITY 2223

RUEATRS/DEPT OF TREASURY WASHINGTON DC PRIORITY

UNCLAS SECTION 01 OF 02 BERLIN 001609

SENSITIVE

STATE FOR EEB/IFD/ODF (LEATHAM, ALEXANDER), SCA/A (BRADY),

NEA/IPA (LENTZ), EUR/CE (HODGES, SCHROEDER)

TREASURY FOR SMART, ICN (NORTON), IMB, OASIA

SIPDIS

E.O. 12958: N/A

TAGS: [EAID](#) [ECON](#) [EFIN](#) [PGOV](#) [PREL](#) [GM](#)

SUBJECT: GERMANY'S NEW DEVELOPMENT MINISTER CONNECTS
DEVELOPMENT WITH SECURITY POLICY

BERLIN 00001609 001.3 OF 002

¶1. (SBU) SUMMARY: Dirk Niebel (FDP) was an odd pick as Germany's new Development Minister -- he had no experience in international development, and had previously suggested abolishing the Development Ministry. Now in charge, Niebel has big shoes to fill, following on the heels of Heidemarie Wieczorek-Zeul (SPD). Important differences with his predecessor are already apparent: he would like to integrate Germany's development policy more closely with its foreign and security policy, including in Afghanistan. Niebel is also a firm believer in free markets, and sees a successful conclusion of the Doha Development Round as critical for developing countries. For Niebel, nothing is sacrosanct: he intends to phase out German aid to China, which he regards as no longer a developing country. With the ministry under new management, there may be additional opportunities for collaboration between the United States and Germany on development policy. END SUMMARY.

DIRK WHO?

¶2. (SBU) Dirk Niebel struck many as an unlikely choice for Development Minister in the coalition government of Chancellor Merkel's Christian Democratic Union (CDU)/Christian Social Union (CSU) and Guido Westerwelle's

Free Democratic Party (FDP) (the "Black-Yellow" coalition). A Hamburg native, Niebel's previous work experience includes eight years as a paratrooper in the German armed forces, and five years as a placement officer at a job center in Heidelberg. In 1998, he was elected to the Bundestag (lower house of Parliament), where he became caucus spokesperson for labor market policy and a member of the Labor Committee. In 2005, FDP Chairman (and current Foreign Minister) Westerwelle tapped him as FDP Secretary General -- a position he held until Chancellor Merkel appointed him Development Minister in November 2009. As Secretary General, Niebel had called for the elimination of the ministry he would later head, the Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ). (NOTE: This option appears off the table for now. END NOTE) Niebel succeeds Heidemarie Wiecek-Zeul of the Social Democratic Party (SPD), who headed BMZ for a record 11 years.

CONNECTED SECURITY

¶13. (SBU) In a December 18 meeting with Ambassador Murphy, Niebel said he intended to "make some changes at BMZ." One such change is linking development policy more closely with foreign and security policy -- a concept he referred to as "connected security." Niebel told the Ambassador he planned to coordinate very closely with Foreign Minister Guido Westerwelle, and that he foresaw much greater cooperation between BMZ and the German military in northern Afghanistan. (NOTE: Days prior to the meeting with Ambassador Murphy, Niebel had announced BMZ would increase civilian assistance

to Afghanistan by around 50 million euros, bringing Germany's 2009 total to over 260 million euros. END NOTE)

¶4. (SBU) In a separate meeting several months ago, Chancellery National Security Advisor Christoph Heusgen had told us that BMZ under a Black-Yellow coalition would be less wedded to "old" notions of doing development work. This assessment now appears to be accurate. Wiercorek-Zeul had ensured that German development staff worked and lived in separate compounds, away from provincial reconstruction teams (PRTs) and other bases from which the Ministry of Defense, Ministry of Foreign Affairs and Ministry of Interior operated. She even refused to ride in German military vehicles when she visited Afghanistan. This kind of separation seems likely to end under Niebel, both physically and substantively.

¶5. (SBU) Among other ideas Niebel brings to the table is a plan to partner with third country donors like Israel on projects in developing countries. Niebel told the Ambassador that Israel's expertise in border protection could be shared

BERLIN 00001609 002.3 OF 002

with African countries, for example. By teaming up with Germany, Israel could participate in certain capacity building projects where it might not otherwise have access.

LAISSEZ-FAIRE DEVELOPMENT

¶6. (SBU) Shortly after becoming Minister, Niebel remarked that his overall development philosophy was helping recipient countries help themselves. He regards the successful conclusion of World Trade Organization's (WTO's) Doha Development Round as especially meaningful for developing countries. "There is more money being lost by trade barriers than all the development aid can make up for," he said. This perspective marks a noteworthy departure from the approach of Wierzbicka-Zeul, dubbed "red Heide" for her affiliation with the Young Socialists years ago.

¶7. (SBU) Niebel also opposes a proposed tax on international financial transactions to fund development assistance. Both Chancellor Merkel and Wierzbicka-Zeul had championed the so-called "Tobin tax." Citing "differences" within the government on the issue, Niebel has reportedly ended BMZ's participation in an international working group on the proposed tax.

¶8. (SBU) Niebel is keen to reorient BMZ's assistance. Reflecting on comments made publicly in his first days as Minister, Niebel told Ambassador Murphy that Germany planned to stop providing development assistance to China, currently one of the largest recipients of German aid. He added that China was "only a developing country when it came to climate change negotiations." BMZ will carry out its existing aid obligations to China only through next year. The decision has proved controversial, as BMZ's assistance to China had reportedly benefitted German companies doing business there.

TRAVEL PLANS

¶9. (SBU) Niebel said he planned to spend the holidays in Israel. (NOTE: Niebel is a long-standing member of the German-Israeli Society. END NOTE) His first official travel to the developing world will be a late January trip to "Rwanda, eastern Congo, Mozambique, Afghanistan and Asia." The Ambassador suggested Niebel visit Washington to meet with new USAID Administrator Shah once confirmed. Niebel said he would coordinate dates for the visit with the Embassy.

COMMENT

¶10. (SBU) Niebel takes charge of BMZ at a challenging time: Germany will run its largest post-war deficit in 2010, and pressure to rein in spending will strain every ministry. Niebel's close relationship with Westerwelle should be an asset, however, and could help minimize cuts on key priorities. The close relationship will also facilitate Niebel's vision of integrating development policy with foreign and security policy. Since taking over at BMZ, Niebel has increased assistance to Afghanistan, where Germany was already the third largest donor, and appears open to doing more in support of an integrated strategy in the north. An early meeting between the new USAID Administrator, who oversees the world's largest aid budget, and the new German Development Minister, who oversees the world's second largest, could be an important step in building stronger U.S.-German cooperation on our top development priorities.

DELAWIE